93

**Yrd. Doç. Dr. Mustafa Yilmaz**

Fatih Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku Öğretim Üyesi

**ESKİ VAKIF MALLARININ GÜNÜMÜZDEKİ HUKUKİ**

**REJİMİ**

**TÜRKİYE ÖRNEĞİ**

**1. Eski vakiflar hakkinda genel bilgiler**

Vakıflar, insanın fıtratında varolan başkasına iyilik yapma, insanlar

için yardımda bulunma, karşılıklı yardımlaşma ve dayanışma duygusunu

hukuki statüye kavuşturan ve ona süreklilik sağlayan, düzenli ve koordineli

bir şekilde hayata geçirilmesini temin eden en önemli müesseselerden

birisidir. Çok eski zamanlardan beri insanlar çeşitli nedenlerle vakfetmişler,

ancak İslam’ın vakıf müessesesine verdiği önemden dolayı, gerek teorik

alanda ve gerekse pratikte çok önemli bir yer işgal etmiş, İslâm ve Osmanlı

hukukunda kapsamlı çalışmalar yapılmıştır. Denilebilir ki İslâm hukukunun

ve hukukçularının geliştirdiği ve yaygınlaştırdığı en önemli müesseselerden

biri de vakıf olmuştur.

Eski medeniyetlerde de vakıf benzeri bir takım müesseseler

bulunmaktadır. Eski Mısır'dan eski Roma'ya, eski Türklerden eski Yunan'a,

eski Mezopotamya medeniyetlerinden eski Avrupa medeniyetlerine ve hatta

yakınçağ Avrupa devletlerine kadar bir çok toplumda vakıf benzeri

kurumlara rastlanılmaktadır. Ancak İslâmiyetle birlikte ve İslâm'ın vakıf

müessesesine verdiği önemden dolayı İslâm hukukunda ve İslâm

devletlerinde çok güçlü bir şekilde ortaya çıkmış, çok sayıda hukuk ekolü

tarafından ele alınmış ve geliştirilen içtihatlarla hukukî statüsü ve ilkeleri

belirlenmiştir. Kur'an-ı Kerim'de açıkça "vakıf" ile ilgili bir kavram geçmese

de, insanlara yararlı olma, hayır işleme sosyal yardımlaşma, dayanışma,

sadaka, fakir ve yetimlerin gözetilmesi gibi sosyal nitelikli esaslara sıklıkla

yer verilmiş, Hz. Peygamber’in (SAS) bu konudaki sözleri ve uygulamaları,

kısaca hadisleri, vakıf müessesesinin gelişmesinde etkili olmuştur. Hz.

Peygamberin bizzat kendisi vakfetmiş, ashabına da vakıfta bulunmalarını

tavsiye etmiştir. Bu tavsiyeye uyan ashabın ileri gelenleri ve daha sonraki

Mustafa Yilmaz: ESKİ VAKIF MALLARININ GÜNÜMÜZDEKİ HUKUKİ REJİMİ - TÜRKİYE

ÖRNEĞİ

94

yıllarda halifeler ve zenginler mallarını vakfetmişler, çok çeşitli alanlarda

vakıf medeniyetinin örneklerini sergilemişlerdir.

İslâm ve Osmanlı hukukunda genel kabul görmüş bir tanıma göre

"**vakıf, menfaati Allah'ın kullarına ait olmak üzere bir malı Cenab-ı**

**Hakkın mülkü hükmünde olmak üzere tahsis etmek, bağışlamaktır."** Bu

tanıma uygun olarak yapılan bağışlamalar ve kurulan vakıflar, İslâm

coğrafyasında insanlara ve diğer canlılara hizmet vermişlerdir.

Diğer İslâm devletlerinde olduğu gibi Selçuklu Devleti ve özellikle

Osmanlı Devleti zamanında da vakıf müessesesi kapsamlı olarak ele alınmış,

gerek teorik planda gerekse uygulamada çok önemli gelişmeler

kaydedilmiştir. İslam devletlerinde bireyler çok sayıda vakıflar kurarak

insanlara ve hatta hayvanlara çok çeşitli alanlarda hizmet vermişlerdir. Aynı

zamanda hükümdarlar, padişahlar, sultanlar ve çeşitli devlet adamları da

vakıflar kurarak insanlara ve topluma yararlı eserler ve hizmetler

sunmuşlardır. Hukuki nitelik itibariyle vakıflar başlangıçta bireylerin

kurdukları vakıflar olarak ortaya çıkarken daha sonra hükümdarların, devlet

adamlarının, hanedan yakınlarının kurdukları vakıflar ortaya çıkmış, kısacası

devlet tarafından vakıf adı altında kamu tüzel kişileri oluşturulmuş, adı

konmasa da tüzel kişilikleri statüsü verilmiştir. Kısacası bir çok kamu hizmeti

bireyler ve devlet tarafından kurulan vakıflar eliyle yürütülmüştür.

Osmanlı Devleti zamanında da vakıflar suretiyle insanlara bir çok

alanda hizmetler sunulmuş, toplumsal hayatın her alanında vakıflar eserleri

ve uygulamaları görülmüştür. Osmanlı devletinde daha ilk beyler zamanından

başlayan vakıf kurma geleneği, ilerleyen yüzyıllarda devletin siyasi, mali

gücüne paralel olarak çeşit ve kapsam itibariyle ilerlemiş; hukuki, iktisadi,

sosyal ve siyasi yapıyı etkilemiş; sosyal siyasetin, sosyal adaletin,

dayanışmanın, toplumsal huzur ve barışın gerçekleşmesinde, fırsat eşitliğinin

dağılımının sağlanmasında rol oynamış ve daha birçok yönden insanlığa

hizmet etmişlerdir. Medrese, kütüphane, hastane, han, hamam, kervansaray,

darü’şşifa, köprü, yol, çeşme ve su tesisatı vb. bir çok eser ve hizmet, başta

padişahlar ve saltanat hanedanı, hanedan kadınları (sultan eş, kız ve anneleri

olmak üzere en yüksek mevkilerde görev yapan kişilerden mütevazi mal

varlığına sahip bir çok kişi tarafından kurulan vakıflar aracılığıyla

gerçekleştirilmiş ve daha birçok hayır hizmeti bu müesseselerle yerine

ZBORNIK RADOVA - Međunarodna naučna konferencija „Javni i privatni aspekti nužnih pravnih

reformi u BiH: Koliko daleko možemo ići?“

95

getirilmiştir. Vakıf hizmetleri yalnız dini alanlarda değil, devletin faaliyet

alanına giren, hatta sosyal ve kültürel hizmetler alanında da yapılmıştır.

Toplumsal barış ve dayanışmaya sağladığı katkıların yanı sıra devletin

göreceği bir takım hizmetler de vakıflar tarafından yüklenilerek devletin

toplumsal ihtiyaçları karşılamadaki yükü hafifletilmiştir. Osmanlı Devleti

zamanında gerek bireylerin ve gerekse devlet ve devlet adamlarının kurduğu

vakıflar sayesinde Osmanlı'nın egemen olduğu yerlerde Anadolu'dan

Balkanlara, Harameyn'den Kuzey Afrika'ya kadar bir çok yerde vakıf eserleri

inşa edilmiş, bu durum Osmanlı Devletinin bir "vakıf medeniyeti ve cenneti"

olarak nitelendirilmesine yol açmıştır.

**2. Osmanli devleti zamaninda vakiflar ve mallarinin hukuki**

**durumu**

**2.1. Osmanlı Devletinde Vakıfların Yerine Getirdiği Kamu Hizmetleri**

Vakıflar, insan hayatının hemen her alanında çok önemli fonksiyonlar

ifa etmişlerdir. Türk ve İslam tarihinde eğitimden sağlığa bayındırlık

eserlerinden ulaştırma hizmetlerine, din hizmetlerinden sosyal yardımlara

kadar toplumsal hayatın her alanında bir çok kamu hizmeti vakıflar

tarafından gerçekleştirilmiş, vatan savunmasından kolluk faaliyetlerine kadar

hizmet vermiş, insanların ihtiyaç duyduğu alanlarda destek olmuş, kimi

alanları da teşvik etmiştir.

Değişik dönemlere ait yapılan araştırmalarda, vakıfların sayısı, devlet

ekonomisi içerisindeki yeri hususunda farklı sonuçlar çıksa da, XIX. yüzyılda

kurulan 9.000 vakıf dahil Osmanlı ülkesinde 35.000 civarında vakıf

bulunduğu tahmin edilmekte, devlet bütçesi içerisinde de önemli yer

tutmaktadır. Kısacası Batı’da kilise, belediye ve devletin gördüğü hizmetler,

Osmanlı’da bireylerin ve devlet adamlarının kurduğu vakıflar eliyle

yürütülmüştür.

En önemli kamu hizmetlerinden olan eğitim ve kültür hizmetleri,

Selçuklu ve Osmanlı Devletinde büyük çoğunlukla vakıflar tarafından

gerçekleştirilmiştir. Başta mektep ve medreselerde olmak üzere sunulan

eğitim faaliyetleri, kurulan vakıflar eliyle yürütülmüş, sadece bina ve

tesislerin yapılması ile yetinilmemiş, aynı zamanda burada görev yapan veya

Mustafa Yilmaz: ESKİ VAKIF MALLARININ GÜNÜMÜZDEKİ HUKUKİ REJİMİ - TÜRKİYE

ÖRNEĞİ

96

ders veren hocaların maaşları ve öğrencilerin tüm masrafları da vakıflar

tarafından karşılanmıştır.

Osmanlı toplumunun en önemli sosyal merkezlerinden birini

külliyeler oluşturmuş ve büyük vakıf külliyeleri kurularak insanların bir çok

önemli ihtiyacı karşılanmıştır. Külliyelerin odak noktasını cami oluşturmuş,

cami merkezli bu oluşumun yanında her seviyede mektep ve medrese,

kütüphane, hastane, aşhane, imarethane, arasta-çarşı, han-kervansaray,

hamam vb. yer almıştır. Mesela, külliyelerin en gelişmiş örneği bulunan

Süleymaniye Külliyesinde, cami merkezinde hastane, misafirhane, hamam ve

dükkanlar gibi diğer unsurların yanında darü’l-hadis, dârü’l-kurra,

dârü’ssıbyan, tıp medresesi, mülazımlar medreseleri de yer almaktaydı.

Benzer bir durum Fatih ve Beyazıt Külliyesinde de söz konusudur. Bu

külliyelerde yer alan bazı hizmetler günümüzde de sürdürülmektedir.

Kütüphaneleri, camileri, imarethaneleri halen aktif olarak kullanılmaktadır.

Yine en önemli kamu hizmetlerinden olan sağlık hizmetlerinin

vakfedilmiş sağlık müesseseleri olan “darü’ş-şifa”lar tarafından hiçbir din,

dil, ırk ayrımı yapılmadan bütün insanlara ücretsiz sunulduğu görülmüştür.

Bu müesseseler sadece halkın sağlığı ile ilgili değil, aynı zamanda tıp eğitimi

yaparak doktor yetiştirmişlerdir.

Şehirlerin kurulmasından temizliğinin sağlanmasına, park bahçe ve

mezarlıklarının yapımından su ve hamam ihtiyacının karşılanmasına kadar

birçok belediye hizmeti ve şehircilik faaliyetleri yıllarca vakıflar eliyle

yürütülmüştür. Yine belediye hizmetlerinden olan yol ve kaldırımların inşa

ve tamiri, kabristanların, park, bahçe, çayır ve korulukların oluşturulması,

ağaç dikimi, temizlik ve çöp işleri, kanalizasyon sistemleri, aydınlatma

sistemleri, yangın söndürme hizmetleri, pazarcı kayıkları, son dönemlerde

elektrikli tramvay gibi çok değişik ve yaygın kamu hizmetleri, vakıflar

tarafından gerçekleştirilmiştir. Sadece Müslüman vakıfları değil,

gayrimüslimlerin kurduğu vakıflar da bu hizmetleri sağlamışlardır. Yine

belediyelerin yoksullara, güçsüzlere ve kimsesizlere yardım hizmeti, eskiden

vakıflar tarafından kurulan imaretler aracılığıyla sunulmuştur.

Uluslararası ticaretin daha iyi işlemesi, insanların güvenle seyahat

edebilmesi ve güvenliğin sağlanması amacıyla yollar, köprüler,

ZBORNIK RADOVA - Međunarodna naučna konferencija „Javni i privatni aspekti nužnih pravnih

reformi u BiH: Koliko daleko možemo ići?“

97

kervansaraylar vakıflar tarafından yapılmış, aynı zamanda korunması da bu

müesseseler tarafından gerçekleştirilmiştir.

Eskiden vakıf denilince akla ilk önce dini mabetler gelmiş, zira İslâm

toplumları dinȋ eser ve mabetlere büyük önem vermiş ve eserlerinin çoğunu

bu alanda vücuda getirmişlerdir. Osmanlı toplumunda camiler kimi zaman

mahalleden önce kurulmuş, bu yüzden yerleşim alanları bu caminin

çevresinde oluşmuştur. Vakıflar eliyle sadece cami ve mescit yaptırılmamış,

aynı zamanda buraların imam, müezzin, kayyım gibi görevlilerinin maaşları

da vakıflar tarafından karşılanmıştır. Cami ve mescitlerin yanı sıra tekke ve

zaviyeler de vakıflar tarafından kurulmuş ve ihtiyaçları vakıflar tarafından

karşılanmıştır.

Devlet organlarının yanı sıra bazı vakıflar, varlıklarını yurt ve

yurttaşın asayiş, güvenlik ve selameti için sarfederek kolluk kuvvetlerine

katkıda bulunmuşlardır. Örneğin, askerlere gerekli olan savaş malzemesi

alınması, orduların güçlendirilmesi, deniz yoluyla seyahat eden yolcuların

emniyeti için kaleler yapılması, kara yoluyla seyahat eden hacıların ve diğer

yolcuların hırsızlar ve yankesiciler tarafından korunması için kaleler

yapılması ve muhafız birliklerinin kurulması amacıyla vakıflar ihdas

edilmiştir.

Vakıflar, ekonomik ve sosyal açıdan güçsüz ve zayıf kimselere

yaptıkları yardımların yanı sıra kimsesiz, fakir, hasta ve yaşlıların hiç bir

aidat, pirim veya ücret ödemeden çeşitli hizmetlerden yararlanmalarını

sağlamışlardır. Hatta o kadar değişik alanda vakıflar kurulmuştur ki örneğin,

kimsesiz çocuklar, öksüzler, yetimler, muhtaçlar için yardım vakıfları, akıl

hastalarının bakımı için hastane vakıfları, fakirlerin ve kimsesizlerin

cenazelerinin kaldırılması için vakıflar, esnafa yaşlandıkları veya

sakatlanarak çalışamayacak hale geldikleri zaman emekli aylığına benzer

şekilde gelir tahsis eden vakıflar, harp malullerine ve gazilere yardım

vakıfları, borç veya iflas sebebiyle hapse düşmüş olanlara yardım edilerek

hapisten kurtarılmaları için kurulan vakıflar, öksüz kızlara çeyiz verilmesi

için vakıflar, Hac yolunda parasız kalanlara yardım için kurulan vakıflar,

ticaret veya sanatla uğraşanlardan işi bozulanlara yardım vakıfları, çırakların

kırdıkları çanak-çömlek gibi şeyler yüzünden hakarete uğramamaları için

bunların bedelinin ödenmesi için dahi vakıflar dahi kurulmuştur. Sadece

insanlar için değil aynı zamanda hayvanlar için de kurulan vakıflar

Mustafa Yilmaz: ESKİ VAKIF MALLARININ GÜNÜMÜZDEKİ HUKUKİ REJİMİ - TÜRKİYE

ÖRNEĞİ

98

bulunmaktadır. Kuşların aç kalmamaları, sakat leyleklerin tedavisi gibi

amaçlarla kurulan vakıflara rastlanılmaktadır.

**2.2. Saraybosna'daki Vakıf Eserleri ve Faaliyetleri**

Osmanlı Devleti’nde vakıf müessesesi çeşit ve alan itibariyle o kadar

genişlemiştir ki, Osmanlı coğrafyasında Anadolu'dan Balkanlara,

Harameyn'den Kuzey Afrika'ya kadar bir çok yerde vakıf eserleri inşa

edilmiştir. Özellikle Osmanlı Devleti, devlet politikası olarak Balkanlara özel

bir önem vermiş, gerek şahıslar tarafından gerekse devlet adamları tarafından

çok sayıda vakıf eseri inşa edilmiştir.

Tüm Balkanlar ve Avrupa'da çok sayıda vakıf eseri olup bir kısmı

halen faaliyettedir. Yapılan bir araştırmaya göre, sadece Bulgaristan'da 3339

adet Türk vakıf hayratı mevcut olup, bunlardan 2356'sı cami ve mescit, 142'si

medrese, 16'sı kervansaray, diğerleri de hamam, ılıca, türbe, kale, çeşme

kütüphane şeklinde sıralanabilir. vakıflar tarafından yapılan bu eserlerden

Bulgaristan'da 1925 yılında 40 kadar cami kalmıştır.

Bosna-Hersek'te çok çeşitli vakıfları ve eserlerini görmekteyiz.

Bunlardan belli başlı ünlü olanlarını kısaca sıralayalım. XVI. yüzyılda

Saraybosna'da kurulmuş en büyük vakıf, cami, külliye, şadırvan, medrese,

bedesten vb. oluşan Gazi Hüsrev Bey vakfıdır. 1537 yılında II. Beyazıt'ın

torunu olan Gazi Hüsrev bey tarafından Osmanlı baş mimarı Mimar Sinan'a

yaptırılan cami, kütüphane, şadırvan, mektep, medrese, türbe ve saat kulesi

ile Bosna'nın en merkezi yerinde bulunmakta ve faaliyet göstermektedir.

1457 yılında İsa bey tarafından Fatih Sultan Mehmet'e armağan olarak

yaptırılan Hünkar camii, köprü, kervansaray, hamam, tekke ve dükkanlarla

bir kompleks olarak inşa edilmiştir. Bundan başka Ali Paşa Camii, Ferhadiye

Camii, Koski Mehmet Paşa Camii, Karagözbey camii, Bosna-Hersek'in

önemli dini vakıf eserlerindendir.

Blagay - Sarı Saltuk Tekkesi, 1466 yıllarında Anadolu erenlerinin

Buna ırmağının çıktığı yere gelerek insanlar yetiştirdiği ve buralarda vakıflar

aracılığıyla hizmet verdiği görülmektedir.

Bosna-Hersek'in ve dünyanın en önemli simgelerinden biri olan

Mostar Köprüsü, 1566 yılında Kanuni Sultan Süleyman'ın emriyle Mimar

ZBORNIK RADOVA - Međunarodna naučna konferencija „Javni i privatni aspekti nužnih pravnih

reformi u BiH: Koliko daleko možemo ići?“

99

Sinan'ın öğrencisi Mimar Hayrüddin tarafından yapılmış, çevresindeki kente

de bu isim verilmiş, şehirde ticaret canlanmış, Hersek bölgesinin en önemli

şehri haline gelmiştir. 1993 yılında Sırplar tarafından yıkılmasına rağmen

TİKA, UNESCO ve Dünya Bankası'nın desteğiyle 1997 yılında onarılarak

yeniden hizmete açılmıştır.

Yine Bosna-Hersek'in Sırbistan sınırına yakın Vişgrad (Vişegrad)

şehrinde Sava nehrinin kolu üzerinde Drina ırmağı üzerinde 1571 yıllarda

Sokullu Mehmet Paşa tarafından yaptırılan köprü hala kullanılmaktadır. Yine

1682 yılında IV. Mehmet tarafından Konjiç köprüsü, II. Dünya Savaşında

tahrip edilmesine karşın, 2006-2009 yılları arasında tamir ettirilerek hizmete

açılmıştır.

15. yüzyıl vakıf eserlerinden İsa Bey hamamı, Bosna-Hersek'in

olduğu kadar Avrupa'nın da en eski hamamlarından olup halen Türkiye

Cumhuriyeti Vakıflar Genel Müdürlüğü tarafından restore edilmektedir.

**2.3. Osmanlı Devletinde Vakıf Mallarının Hukuki Durumu**

Aile vakıfları ve şahısların kendi çocukları için kurduğu vakıflar

dışında kamuya yararlı olan ve kamu hizmetine yönelik herkesin yararlandığı

hayri vakıfların malları kamu malı statüsünde kabul edilmiş, bu malların

mülkiyetleri kamuya geçmiş, vakfiyelerinde öngörüldüğü amaç ve hizmetler

için kullanılması amacıyla bu vakıfların mülkiyetlerine dokunulmamıştır.

Mülkiyetlerine dokunulduğunda beddua ve lanetler edildiğinden bu arazi ve

eserler başka devletler tarafından ele geçirilse bile vakıf eseri ve vakıf

etkinliğini devam ettirmiş, dokunulmazlık zırhından yararlanmıştır. Bu

yüzden vakıf arazi ve eserleri istisnaları olmakla birlikte kolay kolay

satılamamış, başkalarına devredilmemiştir.

Vakıf eserleri ve bunların masraflarını karşılamak amacıyla tahsis

edilen vakıf arazileri vergiden muaf tutulmuştur

Genellikle vakıflar mütevellileri tarafından yönetilip kadı ve

kazaskerler tarafından denetlenirken, sayılarının artmasıyla birlikte nezaretler

tarafından denetlenmiş, hatta yerine göre idare edilmişlerdir. XVI. ve XVII.

yüzyılda nezaretlerin sayısı çoğalınca 1826 yılında Evkaf-ı Hümayun

Nezareti kurularak bu nezaretler tek bir tüzel kişilik altında birleştirilmiş,

daha sonra bu Nezaret Bakanlar Kurulu'nda temsil edilmeye başlanmıştır.

Mustafa Yilmaz: ESKİ VAKIF MALLARININ GÜNÜMÜZDEKİ HUKUKİ REJİMİ - TÜRKİYE

ÖRNEĞİ

100

Ayrıca vakıf davaları özel mahkemelerde görülmüştür.

**2.4. Vakıf Sisteminde Meydana Gelen Bozulmalar**

Tanzimat ve onu takip eden süreçte, sosyal, kültürel, siyasî, malî,

kısacası ve her türlü alanda baş gösteren değişiklikler idari yapıyı da

etkilemiş, Osmanlı devlet yapısında yapılan değişikliklerden vakıflar da

nasibini almış, gördüğü hizmetleri yapmak üzere Batı tarzı yeni kamu tüzel

kişilikleri ihdas edilmiş, belediye ve köy tüzel kişiliklerinin yanısıra çeşitli

eğitim, sağlık, ulaştırma alanında çeşitli kurumlar kurulmuş, vakıfların gelir

kaynakları bu yeni kurumlara aktarılarak vakıfların mevcut yapısı zayıflamış,

bir müddet sonra iş göremez hale gelmiştir.

Osmanlı Devletinin son devresinde gerek borçlarından gerekse vakıf

taşınmazlarının gelir getirmesi nedeniyle satılmasından dolayı vakıfların

hizmetlerinde ciddi azalmalar görülmüştür. 17. ve 18. yüzyılda özellikle

İstanbul'da çıkan yangın ve meydana depremlerle tahrip olan vakıf eserlerinin

tamiri önemli masraflara yol açmıştır. Vakıfların yeniden eski fonksiyonlarını

ifa etmesi için çeşitli reformlar yapılmış, ancak herhangi bir sonuç

vermemiştir.

**3. Cumhuriyet döneminde eski vakif mallarinin hukuki durumu**

Cumhuriyetle birlikte yeni bir devlet ve hukuk sistemine geçilmiş,

eskiden vakıfların yürüttüğü kamu hizmetleri, yeni bir takım kamu tüzel

kişileri eliyle yürütülmeye başlanmış, eski fonksiyonlarını kaybetmişlerdir.

Bu durumda 42.000'i aşkın eski vakıfların (mütevellisi kalmayan vakıflar,

mütevellisi olup da idaresi Vakıflar Genel Müdürlüğü tarafından idare ve

denetlenen vakıflar) ve eserlerinin yeni devlet ve hukuk sistemine adapte

edilmesi, korunması ve harap olmaması amacıyla çeşitli düzenlemeler

yapılmıştır. Eski vakıf mallarının önemli bir kısmının sevk ve idaresi

Vakıflar Genel Müdürlüğüne, bir kısmı Diyanet İşleri Başkanlığına, bir kısmı

da hazineye, bir kısmı belediye ve köylere ve çeşitli bakanlıklara ve de

şahıslara devredilmiş, bazıları da lağvedilmiştir.

Tarihsel süreçte, özel hukuk tüzel kişisi olarak ortaya çıkan ancak

zamanla başkalaşım geçirerek özellikle Osmanlı Devleti'nin ilk zamanlarında

devlet yapısı içerisinde yer alan, kamu hizmetlerini gerçekleştirmesi

bakımından kamu tüzel kişiliği niteliği kazanan, özellikle hayrat denilen

ZBORNIK RADOVA - Međunarodna naučna konferencija „Javni i privatni aspekti nužnih pravnih

reformi u BiH: Koliko daleko možemo ići?“

101

malları kamu mallarına sağlanan ayrıcalıklardan yararlanan, vergiden muaf

tutulan bu vakıfların büyük bir çoğunluğu Cumhuriyet döneminde de bir

kamu kurumu olan Vakıflar Genel Müdürlüğü tarafından idare edilmiş veya

denetlenmiştir. Mallarının da önemli bir kısmı kamu malı statüsünde

değerlendirilmiş, eski vakıf malları kamu hizmetlerini sürdürmeye devam

etmiştir. Hayrat denilen vakıf malları vergi, resim ve harçlardan muaf

tutulmuş, kamu mallarına uygulanan imtiyazlardan yararlanmışlardır.

Ancak Cumhuriyetin ilk yıllarında eski vakıflara biraz önyargılı ve

mesafeli bir yaklaşım sergilenmesi, akademik çalışmalara ve hukuk sistemine

de yansımış, vakıf müessesesinin ifa ettiği misyon ve hizmetler görmezden

gelinerek çok kere olumsuz yönleri ön plana çıkaran eserler kaleme

alınmıştır. Hukuk sisteminde de eski vakıflarla ilgili 1926 tarihli Medeni

Kanun ve Tatbikat Kanunu ile 1935 tarihli Vakıflar Kanunu çerçevesinde

düzenlemeler yapılmış, ancak bu düzenlemeler ve uygulamalar gerek teoride

ve gerekse pratikte tartışma konusu olmuştur. Yüksek yargı organlarının

içtihatları ve daha sonraki yıllarda yapılan değişiklik ve reformlarla eski

vakıflar düzenlenmeye çalışılmıştır.

Türkiye'de azınlıkların sahip oldukları cemaat=azınlık vakıfları

konusunda önemli tartışmalar yaşanmış, cemaat=azınlık vakıflarına tüzel

kişilik statüsü verilmesi ve mallarını iadesi yolunda önemli adımlar atılmıştır.

Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi kararları doğrultusunda ve 2002 ve 2003

yıllarında yasal mevzuatta cemaat vakıfları lehine önemli değişiklikler

yapılmış, 2008 yılında da Vakıflar Kanunu tamamiyle yenilenmiştir.

Cemaat= azınlık vakıfları tüzel kişilik olarak kabul edilmiş ve el konulmuş

bazı malları iade edilmeye başlanmıştır.

Diğer eski vakıflar da devletin denetim ve gözetimi altında

faaliyetlerine devam etmektedirler.

**SONUÇ**

Vakıflar, tarihsel süreçte çok önemli fonksiyonlar ifa etmiş ve halen

bu fonksiyon ve hizmetlerine devam eden sosyal, kültürel, toplumsal

kuruluşlardır. Eskiden İslâm devletlerinde sadece insanların kurduğu bir

müessese olmayıp devlet adamlarının gereke kendi adına ve gerekse devlet

adına kurdukları ve çok çeşitli kamu hizmetleri yürüten kurumlar olmuştur.

Özellikle Osmanlı Devleti zamanında bayındırlıktan eğitime, din

Mustafa Yilmaz: ESKİ VAKIF MALLARININ GÜNÜMÜZDEKİ HUKUKİ REJİMİ - TÜRKİYE

ÖRNEĞİ

102

hizmetlerinden sağlığa, fakirlerin korunmasından sosyal güvenlik

hizmetlerine kadar bir çok hizmet vakıflar eliyle yürütülmüş, günümüzde

devletlerin yaptığı veya yapması gereken bir çok faaliyet vakıflar tarafından

gerçekleştirilmiştir. Devlet, güvenliği sağlayan, adaleti gerçekleştiren bir

mekanizma gibi kabul edilmiş, diğer kamu hizmetleri vakıflar tarafından

yerine getirilmiştir.

Osmanlı Devletinin her yanında olduğu gibi Bosna-Hersek'te de çok

sayıda vakıf eseri inşa edilmiş, vakıflar eliyle bir çok hizmet sunulmuştur ve

halen bu hizmet ve tesislerden yararlanılmaktadır.

Osmanlı Devleti zamanında vakıflar tarafından sunulan hizmetler,

yeni Türkiye Cumhuriyeti döneminde çeşitli kamu tüzel kişileri tarafından

sunulmaya başlanmış, eski vakıflar ve malları yeni hukuk ve devlet sistemine

adapte edilmeye çalışılmıştır. Bu vakıfların ve eserlerinin korunması

amacıyla 1924 yılında Başbakanlığa bağlı bir kamu kurumu olan Vakıflar

Genel Müdürlüğü ihdas edilmiş, bu kurum eski vakıfların idare ve denetimi,

korunması ve restorasyonu ile ilgili görevlerini yerine getirmeye başlamış ve

halen de bu görevini sürdürmektedir. Bu kurum sadece Türkiye içinde değil

aynı zamanda Türkiye'nin yurtdışındaki bazı vakıf eserlerini de korumaya

gayret etmektedir.

Atalarımızın bize miras bıraktığı bu eserlerin korunması ve gelecek

nesillere aktarılması vatandaş ve insan olarak hepimizin görevidir ve

olmalıdır.\_\_